

Fiche méthode 9

LES QUESTIONS ÉVALUATIVES

Évaluer un document d'urbanisme revient à en questionner les orientations et dispositions au regard des enjeux environnementaux, pour en apprécier les incidences. On interroge tant les orientations du PADD que les dispositions opposables contenues dans le règlement et les orientations d'aménagement et de programmation du PLU ou le DOO du SCOT. Les questions évaluatives doivent être formulées à partir des enjeux identifiés pour le territoire. Il ne peut donc exister une grille de questionnement unique et applicable à tous les documents.

En outre les questions (et leurs réponses) seront plus ou moins précises selon que l'on interroge le PADD ou les dispositions réglementaires, un SCOT ou un PLU.

On propose ici une grille de questions qui fait la synthèse de différents travaux conduits par des DREAL et DDT. Elle ne prétend pas être exhaustive et devra être adaptée au contexte et aux enjeux du territoire considéré. Il s'agit davantage d'une check-list de points de vigilance que d'une grille à renseigner point par point. Les questions doivent également être adaptées selon qu'on évalue un SCOT ou un PLU, des orientations générales ou des dispositions précises...

THÈME	Enjeux / objectifs environnementaux	Questions / Points de vigilance
Milieux naturels et biodiversité	Préserver la diversité des espèces et des habitats naturels	Y a-t-il des risques d'incidences directes (destruction) sur des habitats naturels d'intérêt ? la flore et la faune associées ? Des incidences indirectes (rejets, modification fonctionnement hydraulique, contact entre espaces naturels et espaces urbains...) ? Les espaces remarquables sont-ils préservés ?
	Préserver les continuités écologiques	Des continuités écologiques sont-elles menacées ? Y compris des continuités avec les territoires voisins ? Est-il prévu / possible d'en restaurer ou recréer ?
	Préserver, restaurer, réguler l'accès à la nature et aux espaces verts	Une augmentation de la fréquentation des espaces naturels est-elle probable ? Aggravation d'une sur-fréquentation ? Est-il prévu une augmentation de l'offre en espaces de nature ou de l'accès aux espaces existants ? Quelle place réservée à la nature dans les zones urbaines ? Avec quelles exigences de qualité ?
Ressource en eau	Préserver les écosystèmes aquatiques et les zones humides	Les zones humides sont-elles identifiées ? Existe-t-il un risque de destruction ou dégradation des zones humides (pollution, alimentation en eau) ? Des mesures de protection adaptées sont-elles prévues ?
	Assurer la protection de la ressource en eau contre toute pollution et la restauration de la qualité des eaux superficielles et souterraines	La sensibilité des milieux récepteurs aux pollutions chroniques et accidentelles est-elle prise en compte ? Notamment les périmètres de protection et aires d'alimentation des captages pour l'alimentation en eau potable ? Des dispositions suffisantes de prévention des pollutions sont-elles prévues ?
	Garantir l'approvisionnement en eau potable et une juste répartition de la ressource	Les ressources en eau sont-elles suffisantes pour assurer les besoins futurs ? pour l'alimentation en eau potable ? pour les autres usages ? Y a-t-il un risque de conflits entre les différents usages ?

Suite page suivante

THÈME	Enjeux / objectifs environnementaux	Questions / Points de vigilance
Ressource en eau	Améliorer la collecte et le traitement des eaux usées et pluviales	<p>Les dispositifs en place ou prévus permettent-ils d'assurer dans de bonnes conditions la collecte et le traitement des eaux usées futures ? Par temps sec et par temps de pluie ?</p> <p>Des dispositions pour la gestion des eaux pluviales (limitation de l'imperméabilisation, gestion à la parcelle...) sont-elles prévues ? Sont-elles en cohérence avec la sensibilité du territoire aux inondations ?</p>
Sols et sous-sols	limiter la consommation des espaces naturels et agricoles et l'étalement urbain	<p>Quels sont les objectifs en matière de maîtrise de la consommation d'espaces ? Quelle évolution par rapport aux tendances passées ?</p> <p>Comment sont mobilisées les possibilités de densification du tissu urbain, d'utilisation des dents creuses, friches urbaines ? Des formes urbaines moins consommatrices en espaces sont-elles privilégiées ?</p> <p>Quels impacts sur les espaces agricoles et leur fonctionnalité ? Quelles possibilités de maintien d'une agriculture de proximité ?</p>
	Prendre en compte et préserver la qualité des sols	<p>Les pollutions des sols avérées ou potentielles sont-elles prises en compte ?</p> <p>Les dispositions de prévention des pollutions sont-elles suffisantes ?</p>
	Préserver les ressources du sous-sol	<p>Les modalités d'approvisionnement en matériaux de construction vont-elles devoir évoluer ? La pression sur les ressources locales va-t-elle augmenter ?</p> <p>Les incidences de l'exploitation des ressources sont-elles prises en compte ? La remise en état des sites est-elle prévue / satisfaisante au regard des enjeux écologiques et paysagers ?</p> <p>Le recyclage des matériaux de chantier et l'utilisation de matériaux recyclés sont-ils favorisés ?</p>
Cadre de vie, paysages et patrimoine naturel et culturel	Protéger, mettre en valeur, restaurer et gérer les sites et paysages naturels	<p>Y a-t-il des impacts sur les grandes perspectives paysagères, les points de vue remarquables... ? L'identité paysagère du territoire est-elle préservée / valorisée ?</p> <p>Les transitions (franges urbaines, entrées de ville, lisières...) sont-elles prises en compte ?</p>
	Préserver les sites et paysages urbains, sauvegarder les grands ensembles urbains remarquables et le patrimoine bâti	<p>L'insertion paysagère des nouvelles zones de développement est-elle assurée (localisation, principes d'aménagement...) ?</p> <p>Le patrimoine d'intérêt est-il suffisamment protégé ?</p> <p>L'environnement visuel du patrimoine bâti remarquable est-il préservé / amélioré ?</p>
Risques	Assurer la prévention des risques naturels, industriels ou technologiques	<p>Les risques existants sont-ils bien pris en compte ?</p> <p>Les aléas sont-ils aggravés (localisation des implantations industrielles, ruissellement pluvial...) ?</p> <p>Y a-t-il augmentation ou diminution de la vulnérabilité du territoire ? de l'exposition des populations ?</p> <p>Les axes naturels d'écoulement des eaux pluviales sont-ils préservés ? Les zones d'expansion des crues sont-elles préservées ? valorisées ?</p>
Déchets	Prévenir la production de déchets et les valoriser en priorité par réemploi et recyclage	<p>Les objectifs en matière de gestion des déchets sont-ils pris en compte ? Leur mise en œuvre est-elle facilitée ?</p> <p>Y compris pour réduire les incidences du transport ?</p> <p>Les besoins en équipement sont-ils identifiés ? Le foncier nécessaire est-il prévu en tenant compte des nuisances ?</p>
Bruit	Prévenir, supprimer ou limiter les nuisances	<p>Y aura-t-il une augmentation ou une diminution de la population exposée aux nuisances ? Via des projets sources de nuisance ? Via la localisation des zones futures d'habitat ?</p> <p>La résorption des points noirs est-elle envisagée ?</p>
	Préserver des zones de calme	<p>Est-il prévu de préserver des zones de calme ? dans les zones urbaines ? dans les zones naturelles et agricoles ?</p>

Suite page suivante

THÈME	Enjeux / objectifs environnementaux	Questions / Points de vigilance
Énergie, effet de serre et pollutions atmosphériques	Prévenir, surveiller, réduire ou supprimer les pollutions atmosphériques	Quelles sont les incidences prévisibles des orientations et dispositions sur les émissions de polluants atmosphériques ? Y aura-t-il une augmentation ou une diminution de la population exposée aux pollutions ?
	Économiser et utiliser rationnellement l'énergie	Comment la demande en énergie va-t-elle évoluer ? Les marges de manœuvre pour en maîtriser la croissance sont-elles mobilisées ? Par les choix de localisation des zones de développement ? Par les formes urbaines, modes de construction... ? Le développement de l'utilisation des énergies renouvelables est-il facilité ? Les enjeux écologiques et paysagers associés sont-ils bien pris en compte ? Le développement ou la valorisation des réseaux de chaleur existants est-il envisagé ?
	Lutter contre les émissions de gaz à effet de serre	Quelles sont les incidences prévisibles des orientations et dispositions sur les émissions de gaz à effet de serre ? Comment la mixité fonctionnelle impacte-t-elle les besoins de mobilité ? L'utilisation des transports collectifs, des modes doux est-elle facilitée ? Par les choix de localisation des zones de développement ou de densification ? Par l'aménagement de l'espace public ? Des dessertes alternatives à la route sont-elles envisagées pour les zones d'activités ?
	Prendre en compte le changement climatique	Des dispositions sont-elles prévues en termes d'adaptation au changement climatique (risques naturels, chaleur..) ?